INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL SUCEAVA

BULETIN INFORMATIV AFACERI EUROPENE NR. 3

- SEPTEMBRIE 2015 -

Guvernul României a aprobat cadrul financiar al gestionarii fondurilor europene pentru perioada 2014-2020

În data de 23 septembrie 2015 Ministerul Fondurilor Europene a supus aprobării Guvernului Ordonanta de Urgenta privind gestionarea financiara a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, act normativ care stabileste fluxurile financiare aferente utilizarii fondurilor europene nerambursabile in exercitiul financiar 2014-2020.

"Pornind de la experiența acumulată în perioada 2007-2013, venim cu elemente noi în sprijinul beneficiarilor. În primul rând, prefinanțare acordată pentru salarii, onorarii şi cheltuieli cu deplasările, astfel încât aceştia să aibă la dispozitie sumele necesare pentru a-şi implementa proiectele fără întârzieri şi dificultăți. Mai mult, introducem posibilitatea ca autoritățile de plată să vireze direct în conturile partenerilor sumele eligibile, simplificând astfel procesul de rambursare şi scurtând perioada de timp în care organizațiile implicate în proiecte aşteaptă să le fie decontate cheltuielile", a precizat domnul Marius Nica, ministrul fondurilor europene.

Una dintre măsurile care vizează în mod direct întărirea disciplinei financiare şi creşterea eficienței utilizării fondurilor se referă la introducerea unei atribuții a Ministerul Finanțelor Publice de a efectua redistribuiri de credite de angajament şi bugetare între ordonatorii de credite ai bugetului de stat, cu avizul Ministerului Fondurilor Europene, în funcție de stadiul implementării proiectelor/ programelor finanțate din fonduri europene la nivelul fiecărei instituții. În ceea ce priveşte prefinanțarea acordată, beneficiarii vor avea obligația de a justifica utilizarea acesteia în termen de 10 zile de la expirarea perioadei pentru care s-a acordat, ceea ce va avea ca rezultat atât absorbția efectivă a fondurilor prin stabilirea unor termene clare de justificare cât şi asigurarea lichidităților necesare beneficiarilor. Prefinanțarea se va vira pe baza de state estimative, în tranşe, pentru o perioada de maxim 3 luni.

Actul normativ se aplică gestionării asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune şi Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în perioada de programare 2014-2020, precum şi a prefinanțării şi cofinanțării aferente acestei asistențe. Documentul a fost elaborat în colaborare cu potențialii beneficiari şi cu mai multe organizații ale societății civile (Coaliția Națională pentru Absorbția Fondurilor Structurale şi Modernizarea României, Institutul de Politici Publice, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, etc.), care au oferit sugestii relevante pentru completarea sa.

Sursa: Ministerul Fondurilor Europene

UE va investi aproape 9,5 miliarde de euro în România în transporturi, mediu şi energie

Comisia Europeană a adoptat Programul Operațional pentru Infrastructură Mare al României (POIM), pentru perioada 2014 – 2020, care reprezintă un pachet major de investiții, de aproape 9,5 miliarde de euro din fondurile regionale ale UE, bani ce vor fi investiți în proiecte de mediu, energie şi transporturi, ceea ce reprezintă aproape jumătate din cele 23 de miliarde de euro alocate României prin politica de coeziune a UE.

Luând în calcul şi cofinanţarea de la bugetul naţional, programul valorează peste 11,8 miliarde de euro dedicaţi creşterii economice şi creării locurilor de muncă, fiind al doilea pachet de investiţii ca mărime în Europa, ce va contribui la dezvoltarea unui sistem de transport sustenabil şi ecologic, va proteja mediul şi va spori eficienţa energetică a ţării.

Programul va pune în practică Masterplanul de transport, strategia pentru următorii ani a sectorului românesc al transporturilor, care evaluează necesităţile specifice, identifică blocajele şi verigile lipsă, şi stabileşte obiective clare şi realizabile pentru proiectele viitoare. Masterplanul îşi propune să îmbunătăţească infrastructura deja existentă, să dezvolte un sistem de transport urban sustenabil şi prietenos cu mediul şi să definitiveze reţeaua centrală TEN-T în România.

Creşterea eficienţei energetice, protejarea resurselor naturale şi încurajarea prevenirii riscurilor privind schimbările climatice reprezintă alte obiective importante ale programului.

Programul va susţine, de asemenea, capacitatea României de a-şi îndeplini obligaţiile din domeniul mediului, în special în ceea ce priveşte gestionarea resurselor de apă şi a deşeurilor, cu un impact pozitiv asupra calităţii vieţii cetăţenilor.

EURO-FONDURI

Grup la nivel înalt pentru Simplificare

Comisia Europeană a adoptat recent decizia de înfiinţare a grupului la nivel înalt pentru simplificare.

Scopul său este de a reduce sarcina administrativă pentru beneficiarii de fonduri structurale şi de investiţii, prin evaluarea şi monitorizarea măsurilor luate de statele membre în acest sens.

Înfiinţarea acestui grup face paşi înainte, căci el trebuie să ofere primele recomandări până la sfârşitul acestui an, activitatea sa fiind relevantă pentru implementarea perioadei curente de programare, precum şi în perspectiva cadrului financiar post 2020.

Grupul va fi format Prima reuniune a grupului este prevăzută pentru data de 20 octombrie 2015, la Bruxelles. Mandatul grupului are o durată de 3ani şi se va concentra pe următoarele priorităţi:

- facilitarea accesului IMM-urilor la finanţare;
- combaterea suprareglementării;
- simplificarea procedurilor de rambursare;
- creşterea utilizării procedurilor online;
- analizarea modului de punere în practică a proiectelor iniţiate şi gestionate de comunităţile locale.

Experţii interesaţi să devină membri ai grupului şi-au depus candidatura până la 10 august 2015.

Peste 862 milioane de euro pentru proiecte româneşti

Şapte proiecte propuse de autorităţi şi companii din România fac parte dintre cele selectate ca urmare a primului appel de propuneri din cadrul Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE).

Volumul total de finanţare furnizat de UE este de aproape 862.5 milioane de euro, gradul de co-finanţare din fonduri europene fiind de 85%.

Proiectele au în vedere studii de fezabilitate şi lucrări de reabilitare în domeniul infrastructurii de căi ferate, precum şi a celei portuare pe apele de interior.

Pe ansamblu, Comisia Europeană a propus alocarea unor fonduri UE în valoare de 13,1 miliarde de euro unui număr total de 276 de proiecte din domeniul transporturilor.

Se estimează că aceste investiţii vor debloca cofinanţări suplimentare publice şi private în valoare totală de 28,8 miliarde de euro.

Statele membre ale UE au aprobat lista proiectelor din domeniul transportului ce vor beneficia de finanţare în cadrul

Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE) în data de 10 iulie 2015. Noul mecansim este cel mai vast plan de investiţii realizat vreodată de UE în domeniul transporturilor.

Proiectele selectate vor aduce beneficii atât cetăţenilor, cât şi întreprinderilor, prin modernizarea infrastructurii şi prin eliminarea blocajelor existente. De asemenea, proiectele vor promova soluţii inovatoare şi durabile în materie de mobilitate.

Aceste investiţii fără precedent reprezintă o contribuţie majoră la agenda Comisiei privind creşterea şi crearea de locuri de muncă. Implementarea reţelei

transeuropene de transport ar putea crea până la 10 milioane de locuri de muncă şi ar putea determina majorarea PIB-ului european cu 1,8 % până în 2030. Acordurile de grant pentru proiectele individuale vor fi pregătite de INEA şi apoi semnate cu beneficiarii proiectelor. Fondurile vor începe să fie alocate începând cu trimestru IV al anului 2015. Ulterior, INEA şi Comisia vor monitoriza punerea în aplicare corectă aproiectelor. Reamintim faptul că apelurile de propuneri din cadrul MIE au fost lansate în septembrie 2014 şi au atras peste 700 de propuneri, care au totalizat nevoi de finanțare de 3 ori superioare fondurilor prevăzute. Acest lucru a permis Comisiei Europene să selecteze proiectele cu cea mai mare valoare adăugată la nivel european şi care să garanteze, în acelaşi timp, o distribuție echilibrată din punct de vedere geografic şi între diferitele modalități de transport. Aproape 4,8 miliarde de euro au fost alocate statelor membre eligibile pentru Fondul de coeziune.

Un alt criteriu de evaluare a fost contribuția la alte acțiuni prioritare ale Comisiei, cum ar fi Uniunea energetică sau piața unică digitală.

(Sursa: http://ec.europa.eu/romania/index_ro.htm)

100 DE MILIOANE DE EURO ÎN SUSȚINEREA INIȚIATIVEI PENTRU IMM

Conform EurActiv, un nou program, „desprins" din Programul Operațional Regional, va gestiona un buget inițial de 100 milioane de euro care vor ajunge, prin băncile comerciale, la IMM-uri, cu efect de multiplicare estimat de 4 ori.

Pe lângă acesta, şi alte tipuri de instrumente financiare în cadrul Axei 2 a POR 2014-2020 - destinată mediului de afaceri. Iniațiativa pentru IMM înseamnă utilizarea unui mecanism comun la nivelul UE, aplicat în cadrul unui program național.

Din punct de vedere al beneficiarului, el va fi ca orice instrument financiar, derulat prin bănci comerciale. Mai exact, vorbim despre o schemă de garantare care se derulează clar pe un mecanism deja desenat. Va exista o relație cu Fondul European de Investiții, care - în baza unui acord semnat cu Autoritățile de Management - va selecta băncile comerciale, va pune la dispoziție fondurile şi toate celelalte informații necesare. Avantajele sunt la nivel de program, nu există o cofinanțare națională, nu există un sistem de rambursare clasic, ci Comisia poate pune la dispoziție în avans sumele respective. În plus, există avantajul că sunt prevăzute nişte termene destul de stricte:

FEI trebuie să selecteze băncile şi să aibă acorduri de implementare până cel târziu la finalul lui 2016, astfel încât primele proiecte să beneficieze de finanțare cel târziu în 2017. Suma alocată pentru program nu va include costuri administrative, toate costurile aferente gestionării vor fi susținute de Banca Europeană de Investiții. Există şi anumite resurse care trebuie alocate, fiind un un program nou.

Totuşi, este un program simplu, care practic va prelua din POR o zonă care oricum era prevăzută a se utiliza prin instrumente financiare. Autoritatea de Management probabil se va constitui din cadrul actualei AM pentru POR, pentru că nu presupune neapărat resurse umane suplimentare. S-au evaluat şi costurile, ajungânduse la concluzia că nu sunt atât de mari, astfel încât utilizarea unui astfel de instrument ar fi benefică.

Un alt tip de instrument financiar, inclus în Programul Operațional Regional, îl reprezintă o schemă de creditare cu risc partajat – un credit jumătate suportat din program, jumătate de o bancă. Probabil, la nivelul beneficiarului va însemna un credit pe care va plăti dobânda la jumătate, iar compania va depune dosarul direct la bancă.

Mai există un alt mecanism prevăzut de asemenea prin POR, un fond de capital privat (equity fund). Acesta se adresează unui număr limitat de întreprinderi, dar are un mare succes în majoritatea statelor membre, motiv pentru care se încurajează această piață, pentru a se creea o relație între firmele foarte mari şi cele relativ la începutul activității, dar cu perspectivă de dezvoltare semnificativă, astfel încât şi firmele noi să ajungă destul de repede la nişte indicatori economici semnificativ mai mari decât în momentul de față Memorandumul pentru programul „Inițiativa pentru IMM Guvernul a aprobat un Memorandum prin care se propune participarea României la instrumentul financiar de tip garanție neplafonată în cadrul Inițiativei pentru IMM-uri. Această Inițiativă combină alocările naționale ale statelor membre în

cadrul fondurilor europene structurale şi de investiţii (FESI) cu resursele bugetare ale Uniunii Europene gestionate la nivel central în cadrul programelor Orizont 2020 şi COSME şi cu resursele proprii ale Fondului European de Investiţii şi Băncii Europene de Investiţii. Conform Regulamentului (UE) nr. 1303/2013, un stat membru poate contribui, pe baze voluntare, cu un procent de până la 7% din alocaţia Fondului European de Dezvoltare Rurală şi Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, la finanţarea Iniţiativei pentru IMM-uri, contribuţie care trebuie să respecte următoarele condiţii:

- Să se bazeze pe o evaluare exante efectuată la nivelul UE de către BEI şi CE;
- Să fie furnizată de Statul membru prin intermediul unui singur program dedicat la nivel naţional;
- Să se supună condiţiilor stabilite într-un acord de finanţare încheiat între fiecare stat membru participant şi BEI.

Pentru România, participarea la Iniţiativa pentru IMM-uri prezintă o serie de avantaje:

- Nu este necesară cofinanţarea din partea statului;
- Comisia Europeană asigură plata în avans a sumelor reprezentând angajamente de plată către BEI;
- Iniţiativa generează transfer de competenţe şi cunoştinţe din celelalte State membre;
- Se asigură un efect de multiplicare a activităţii economice;
- Deciziile de investi□ii sunt luate de profesionişti şi sunt orientate către piaţă;
- Selecţia intermediarilor financiari se realizează de către BEI şi costurile de funcţionare sunt suportate de către aceasta;
- Auditarea sistemului se realizează la nivelul Comisiei Europene şi nu la nivelul statului membru.

Evaluarea ex-ante realizată de Ministerul Fondurilor Europene cu sprijinul FEI a identificat posibilitatea de alocare a minim 100 milioane euro pentru instrumentul financiar tip garanţie finanţat din Programul Operaţional Regional, sumă care poate fi constituită ca o contribuţie FEDR din partea României la instrumentul financiar de tip garanţie neplafonată din cadrul Iniţiativei pentru IMM-uri.

Decizia Guvernului României de a aloca 100 de milioane de euro din Programul Operaţional Regional în favoarea Iniţiativei pentru IMM-uri, pentru a sprijini întreprinderile mici şi mijlocii în vederea unui acces mai facil la finanţare, a fost salutată de comisarul european pentru politici regionale, Corina Creţu, care consideră că iniţiativa va contribui la multiplicarea impactului în economie a fondurilor, în beneficiul direct al IMM-urilor.

Iniţiativa pentru IMM-uri nu necesită co-finanţare din partea bugetelor naţionale sau regionale şi, de aceea, fără a afecta bugetul naţional, ea va stimula crearea locurilor de muncă şi creşterea economică în România.

Şi ministrul fondurilor europene consideră că Memorandumul aprobat de către Guvernul României reprezintă o măsură constructivă, luată în beneficiul IMM-urilor, instrumentul financiar de tip garanţie neplafonată combinând alocările naţionale ale statelor membre cu resursele bugetare ale UE şi cu resursele proprii ale Fondului European de Investiţii şi Băncii Europene de Investiţii.
De aceea, Iniţiativa se înscrie în lista măsurilor de creştere a economiei şi de creare de noi locuri de muncă.

De menţionat, în context, este şi faptul că în 2007-2013 a fost aplicat un singur instrument, JEREMIE, care a avut rezultate pozitive - peste 3700 de credite, cu o valoare de 400 milioane euro. Iniţiativa pentru IMM-uri va contribui– în opinia ministrul finanţelor publice, Eugen Teodorovici, la creşterea volumului creditelor acordate acestei categorii de firme, care are nevoie de sprijin şi care joacă un rol important în economia oricărei ţări. Aceste instrumente financiare, finanţate din fondurile europene reprezintă un sprijin important pentru IMM-uri, mai ales că, în ultimii ani, contractarea finanţărilor europene a fost simplificată, iar accesul la fonduri a devenit mai facil

(Sursa: www.gov.ro)

3,5 MILIOANE DE EURO PENTRU SPRIJINIREA LUCRĂTORILOR ROMÂNI

Comisia Europeană a pus la dispoziţia României, în 2014, prin Fondul European de Ajustare la Globalizare (FEG), peste 3,5 milioane de euro pentru sprijinirea lucrătorilor disponibilizaţi, ca urmare a crizei economice şi a efectelor globalizării.

Această sumă a fost folosită pentru creşterea şanselor de angajare şi identificarea de noi oportunităţi de locuri de

muncă pentru 1000 de foşti angajaţi ai companiei siderurgice Mechel. Într-o perioadă în care resursele publice sunt limitate, FEG a oferit un ajutor celor ce au rămas fără loc de muncă în urma unor concedieri în masă, cauzate de globalizare sau de criză.

Prin acordarea unei asistenţe specifice şi personalizate, s-a sprijinit tranzi ia către noi locuri de muncă a unora dintre lucrătorii cei mai vulnerabili, ceea ce a condus la o rată de reangajare impresionantă: aproape 50%.

În fapt, o mai mare deschidere a comerţului cu restul lumii favorizează creşterea economică şi ocuparea forţei de muncă, însă poate duce şi la pierderea de locuri de muncă, în special în sectoarele vulnerabile şi în rândul lucrătorilor cu calificare scăzută.

Acesta este motivul pentru care Comisia a propus crearea unui fond pentru sprijinirea persoanelor nevoite să se adapteze la consecinţele globalizării, astfel încât, de la începutul activităţii, în 2007, statele membre UE au formulat 136 de solicitări de finanţare. Din bugetul FEG au fost mobilizate până în prezent 550 de milioane EURO pentru sprijinirea a aproximativ 130 000 de lucrători.

Comisia Europeană prezintă Parlamentului European şi Consiliului un raport bienal cu privire la activităţile finanţate prin FEG, cel mai recent fiind publicat în iulie 2015.

(Sursa: http://ec.europa.eu/romania/index_ro.htm)

NOUTĂŢI ÎN IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI OPERAŢIONAL REGIONAL

Documentele solicitate la depunerea dosarelor - mai puţine; toate proiectele vor fi vizitate în etapa de evaluare; grilele de evaluare vor fi extrem de detaliate.

Despre **Calendarul estimativ al lansării Ghidurilor pentru solicitanţi şi apelurilor de proiecte**

 Ghidurile specifice au început să fie publicate începând cu luna iulie şi se vor avea în vedere, în principal, câteva Priorităţi:

- zona de IMM-uri, mai ales cele care vor fi finanţate printr-o schemă de minimis (microîntreprinderi), Axa 6 -

drumuri judeţene, Axa 5 – patrimoniu cultural; în plus, se încearcă găsirea unei formule cât mai uşor de aplicat pe Axa de eficienţă energetică.

 Consultarea publică este extrem de importantă, pentru că e nevoie de reacţii (numai la Ghidul general au fost peste 200 de comentarii).

 După consultări, conform regulilor, va avea loc o dezbatere şi aprobarea în cadrul Comitetului de Monitorizare, care va stabili şi criteriile de evaluare şi selecţie, urmând ca apoi să fie lansate apelurile de proiecte (la începutul lunii septembrie).

 Pentru toate celelalte axe şi priorităţi se lucrează în continuare, existând un calendar de principiu. Pentru schemele de ajutor de stat se vrea avem un accept de principiu din partea Consiliului Concurenţei, iar pentru anumite axe este nevoie de anumite documente suport, ca de exemplu strategii de investiţii - pe zona de sănătate –educaţie.

 Există şi o Axă extrem de generoasă, ca buget, pentru dezvoltare urbană, unde proiectele necesită o pregătire mai îndelungată.

 După derularea Comitetului de Monitorizare, va putea fi pus la dispoziţie şi un calendar mai detaliat.

Despre procedura de evaluare şi selecţie

Procedura este prevăzută în Ghidul general, principala problemă fiind durata, mai ales pentru mediul de afaceri (în mod clar, durata de la depunere - până când firma obţine finanţarea - poate avea un impact destul de mare). În acest sens, s-a avut în vedere câteva modificări principale:

 evaluarea în sine va include şi vizita pe teren.

Până acum vizita avea loc înainte de semnarea contractului, ceea ce lungea destul de mult această etapă şi putea ridica semne de întrebare legate de toată procedura de evaluare. Astfel, experţii îşi vor clarifica semnele de întrebare într-o vizită şi un dialog direct cu solicitantul.

 Pentru proiectele care presupun realizarea de infrastructură, contractul se realizează în faza de studiu de fezabilitate lăsând marja de mişcare, acolo unde este cazul, pentru ca beneficiarii să-şi aleagă o procedură mai rapidă pentru realizarea proiectului tehnic şi a execuţiei.

 Ghidurile specifice vor include grile de evaluare care, în urma consultării publice, sunt mai bine desenate şi mai clare,

astfel încât să nu mai existe o marjă de interpretare prea largă pentru evaluatorii independenți. Pentru unii grila de evaluare poate părea destul de lungă, dar ea va permite calculul foarte simplu al punctajului,
inclusiv de către solicitanți.
Mai sunt şi alte îmbunătățiri:
 o parte din documente care, până acum, se cereau la momentul depunerii, se vor cere numai la contractare şi se va merge pe acel tip de declarație care să dea certitudinea că acei care ajung la contractare ştiu că vor
trebui să prezinte documentele în cauză. Despre comunicarea între autorități şi beneficiari – exclusiv electronic, în mod obligatoriu începând cu anul 2016:
 Nu este numai o perspectivă, este o obligație depunerea electronică, fapt care va reduce mult presiunea de a avea copii semnate pe nu tiu câte pagini.
 Pentru noul sistem există deja la MFE primele testări, sistemul trebuind sădevină funcțional la începutul anului viitor.
 Dacă, deocamdată, nu se poate folosi sistemnul online, probabil pentru primele apeluri de proiecte se va merge
pe sistemul clasic, în varianta prezentată
- cu mult mai pu ine documente – urmând ca, odată ce sistemul va fi funcțional, să se folosească numai depunerea online.
Alte aspecte
 Pentru mediul privat, toate apelurile vor fi pe baze competitive, cu termen limita de depunere.
 În primul rând trebuie avut în vedere ca o parte din alocarea din Axa 2 va fi utilizată prin instrumente financiare (şi nu granturi).
Instrumentele financiare (schema de garantare, credit cu partajarea riscului, equity fund) au un factor de multiplicare de cel puțin 4 ori.
Evident că, pe parcursul implementării programului, se pot propune realocari intre axe, în functie de modificările în contextul economic național.
 Ghidul pentru Axa 2 - schema de minimis pentru microîntreprinderi - se va lansa în consultare publică în iulie august, pentru schema de ajutor de stat - după aprobarea schemei de către Consiliul Concurenței. Pentru instrumente financiare nu există ghid, derularea finanțării se realizează prin intermediari financiar(bănci comerciale).
În cadrul Axei 2 se finanțează IMMuri definite conform legii 62/2014 care completează Legea 346/2004. PFA-ul nu poate fi asimilat IMM-uri.
 Există posibilitatea achiziționării de teren şi/sau clădiri numai în cazul finanțărilor prin instrumente financiare (deci nu prin granturi).
 În conformitate cu regulamentele aplicabile FESI 2014-2020, la nivelul fiecărui Program Operațional se constituie o rezervă de performanță (6% din valoarea totală FEDER), care se poate utiliza dupa anul 2018 în baza unei evaluări a nivelului de realizare a indicatorilor intermediari stabiliți la nivelul axelor prioritare.
 Evaluarea se face de către Comisia Europeană, iar rezerva de performanță suplimentează sumele la nivel de program, în cazul ideal – uniform pentru fiecare axă - existând însă posibilitatea concentrării numai pe anumite Axe ale programului.
 Rezerva de performanță nu este o sumă suplimentară față de valoarea declarată a programului (Ghid general), ci este un buget care se gestionează la nivelul Autorităților de Management, pe baza aprobărilor din Comitetul de Monitorizare.

(Sursa: www.euractiv.ro)

MASTERPLANUL – CONDIȚIE ESENȚIALA PENTRU APROBAREA PROGRAMULUI OPERATIONAL INFRASTRUCTURA MARE

În luna iulie 2015, Comisia Europeana a aprobat Programul Operațional Infrastructură Mare, documentul programatic pentru utilizarea fondurilor europene în perioada 2014-2020 în sectoarele de transport, mediu şi energie. Aprobarea Programului Operațional Infrastructură Mare s-a datorat şi elaborării documentului final al Master Planului General de Transport (MPGT) față de care Comisia Europeană nu a mai avut comentarii. De altfel, declarația Corinei Crețu, Comisar european pe probleme de politică regională, la semnarea programului consfințit acceptul Comisiei Europene

pentru Master Planul General de Transport. Master Planul General de Transport a fost elaborat de către Ministerul Transporturilor, cu sprijinul unei asistențe tehnice externe finanțată din fondurile europene aferente perioadei 2007-2013. Procesul de elaborare a MPGT a început în luna martie 2012 şi s-a finalizat în luna Februarie 2015.

În luna februarie 2015 dupa finalizarea consultărilor cu toate partidele politice reprezentate în Parlamentul României MPGT a fost transmis oficial la Comisia Europeană.

În perioada februarie 2015 - iulie 2015 a avut loc un proces de ajustare a MPGT, funcție de observațiile Comisiei Europene. În ultima întâlnire tehnică dintre experții Ministerului Transporturilor şi cei ai Comisiei Europene, desfăşurată în data de 1 iulie 2015, au fost discutate şi soluționate ultimele puncte metodologice referitoare la ierarhizarea proiectelor, strategia de implementare a acestora şi condițiile de activare a clauzei de reformă structurală.

În urma acestei întâlniri, reprezentanții Comisiei Europeane au apreciat calitatea Master Planului General de Transport şi nu au mai avut niciun comentariu sau observație pe marginea acestuia. Ministerul Transporturilor a transmis Comisiei Europene varianta revizuită a documentului strategic cu observațiile şi comentariile integrate, şi astfel, în prezent, la Comisia Europeană, se află forma acceptată a Master Planului General de Transport.

Principalii indicatori de infrastructură identificați de Master Plan sunt:

 Pentru sectorul rutier se vor construi peste 1200 de km de autostradă, 1900 de km de drum expres, drumuri Transregio şi Transeuro cât şi Variante Ocolitoare, valoarea estimată a proiectelor de dezvoltare a infrastructurii rutiere fiind de peste 26 mld. Euro.

 Pentru sectorul feroviar este prevazută modernizarea a peste 4000 de km de cale ferată, achiziția de material rulant nou şi introducerea de servicii feroviare pentru creşterea atractivității acestui sector, proiecte ce se ridică la aproximativ 14 mld. Euro.

 Pentru sectorul naval au fost identificate proiecte de îmbunătățirea navigației pe Dunăre şi pe canalele navigabile pe o lungime de 670 de km şi modernizarea infrastructurii portuare pentru 32 de porturi. Valoarea totală a investițiilor pentru acest sector este de 2 mld. Euro.

 Pentru sectoarele aerian şi multimodal au fost identificate 15 aeroporturi care vor beneficia de proiecte de modernizare şi creşterea capacității aeroportuare respectiv dezvoltarea a 11 terminale multimodale amplasate în ariile de conectivitate şi potențial economic ridicat, cu o valoare estimată de 1.6 mld. Euro.

Master Planul General de Transport prevede pentru perioada 2015-2030 proiecte în valoare totală de 43,5 mld. Euro pentru toate sectoarele de transport, care vor valorifica potențialul economic al României.

Nevoile de dezvoltare ale infrastructurii şi serviciilor de transport în România sunt peste resursele financiare disponibile.

La nivelul societății româneşti acest fapt a determinat presiuni asupra factorilor de decizie în pregătirea şi finanțarea proiectelor de infrastructură.

În trecut, în lipsa unei stabilități strategice şi a unei prioritizări clare a investițiilor, rezultatele nu au fost mulțumitoare şi, de aceea, Master Planul General de Transport are principalul rol de a asigura stabilitatea strategică a investițiilor în sectorul de transport oferind o prioritizare şi un calendar de implementare, ce va trebui urmat de toate guvernările. În functie de capacitatea noastra de a implementa o reformă structurală, există doua variante de preconizări - cea optimistă şi cea pesimistă.

(Sursa:http://ec.europa.eu/)

ROMÂNIA SE AFLĂ PRINTRE STATELE MEMBRE ALE UE CARE NU A ÎNREGISTRAT ÎNTÂRZIERI ÎN SEMNAREA PO 2014 – 2020

Recent a fost aprobat **Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014 — 2020**, care beneficiază de cea mai mare alocare de fonduri europene, de circa 9,4 miliarde euro (la care se adaugă o cofinanțare națională de circa 2,4 miliarde euro) şi este finanțat atât din Fondul European de Dezvoltare Regională, cât şi din Fondul de Coeziune.

Tot anul acesta a avut loc şi aprobarea oficială a **Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020,** a **Programului Operațional Regional,** cu o alocare de 7,91 miliarde euro, a **Programului Operațional Capacitate Administrativă,** cu o alocare financiară de aproximativ 658 milioane euro şi **a Programului Operațional Capital Uman,** cu o alocare financiară de aproximativ 5,05 miliarde euro. De asemenea, la sfârşitul anului 2014. au fost aprobate de către Comisia Europeană două programme operaționale:

Programul Operațional Asistență Tehnică, cu o alocare financiară de aproximativ 251 milioane de euro, şi **Programul Operațional Competitivitate**, cu o alocare financiară de aproximativ 1,58 miliarde euro. Fără îndoială, un fapt semnificativ, care se adaugă progreselor remarcabile în accesarea fondurilor europene în exercițiul 2007-2014. Căci, dincolo de toate aprecierile politice, în ultimii 3 ani s-a ajuns de la o absorbție de nici 8%, la 55%, existând premise ca în decembrie 2015 să se ajungă la 65 — 80%. Fapt ce confirmă ideea că e nevoie de seriozitate şi de îndeplinirea unor obiective precum cele enumerate mai sus.

Realizările sunt cu atât mai importante cu cât regulamentele europene - aferente exercițiului financiar 2014-2020 - au fost aprobate doar la finalul lunii decembrie 2013. Conform acestora, în termen de 4 luni, statele membre urmau să trimită spre aprobare acordurile de parteneriat.

Ori, **România a respectat toate termenele impuse de regulamente, fiind al unsprezecelea stat membru - din 28 care a reu□it - aprobarea Acordului de parteneriat, important document strategic.**

De reamintit şi faptul că, la nivel european, nici în acest moment nu sunt aprobate toate programele europene.

În concluzie, **România nu a înregistrat întârzieri - în comparație cu celelalte state membre** - ba chiar a făcut o figură frumoasă în cadrul Comisiei Europene.

şi o ultimă observație – la finele lunii mai, România a înregistrat o absorbție curentă a fondurilor europene, pe cadrul financiar 2007 — 2013, de **54,42%,** în creştere cu 0,2 puncte procentuale față de nivelul de la finalul lunii aprilie.

(Sursa: www.agerpres.ro)

Măsuri pentru accelerarea absorbției fondurilor externe nerambursabile

Guvernul a adoptat, printr-o Ordonanță de Urgență, o serie de măsuri necesare pentru creşterea ratei de absorbție a fondurilor structurale şi de coeziune aferente exercițiului financiar 2007-2013, ce are în vederea identificarea şi promovarea de proiecte alternative sau retrospective care să poată fi finanțate, pentru a se evita pierderea unor sume semnificative alocate Romaniei.

În acest sens, actul normativ creează cadrul legal prin care unele obiective de investiții, finalizate sau în execuție, care au fost inițial finanțate printr-o serie de programe naționale de dezvoltare locală, de mediu şi de gospodărire a apelor, pot fi transferate către Programul

Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 (POS Mediu), în conformitate cu regulile de implementare ale acestuia.

Ordonanța creeaza şi cadrul legal de decontare a cheltuielilor, în baza unor contracte de finanțare din POS Mediu, urmărindu-se reîntregirea bugetului de stat sau a bugetelor de unde au fost efectuate inițial aceste cheltuieli, realizându-se astfel o creştere a gradului de absorbție a fondurilor nerambursabile, precum şi o diminuare a deficitului bugetar, determinată de finanțarea inițiala a acestor proiecte.

Totodata, pentru a putea elimina blocajele aparute în fluxul de plăți al fondurilor externe nerambursabile, este necesară asigurarea unui flux de numerar pentru acoperirea tuturor solicitărilor de plată.

În acest sens, se majorează plafonul de creditare netă de la 4 miliarde lei, la 5 miliarde lei, această majorare făcând parte din măsurile negociate cu reprezentanții FMI/CE/BM.

De asemenea, actul normativ actualizează cadrul financiar pentru gestionarea fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului Financiar Spațiul Economic European şi Mecanismul Financiar Norvegian pe perioada de programare 2009-2014, cu respectarea prevederilor Regulamentelor de Implementare şi a legislației naționale.

(Sursa: www.gov.ro)

AFIR: CLARIFICĂRI PRIVIND UTILIZAREA BAZEI DE DATE CU PREȚURI DE REFERINȚĂ

Pentru o mai bună înțelegere a acestui instrument de lucru, AFIR face clarificări privind scopul şi utilizarea Bazei de Date cu Prețuri de Referință (BDPR) pentru maşini, utilaje şi echipamente specializate.

În acest sens, AFIR precizează faptul că Baza de Date este un mecanism menit să simplifice procedura de achiziție publică a echipamentelor specializate necesare beneficiarilor PNDR, mecanism pus la dispoziția solicitanților/ beneficiarilor, producătorilor/importatorilor/ dealerilor acestor echipamente şi a experților AFIR. Baza de Date funcționează pe principiul cumpărării directe a echipamentului dorit, cu finanțare din fonduri europene nerambursabile, fără a mai parcurge altă procedură de achiziție, dar cu respectarea prevederilor comunitare şi naționale.

Înscrierea elementelor în BDPR se realizează la solicitarea oficială transmisă de către producători/ importatori/ distribuitori autorizați ai maşinilor şi utilajelor specializate.

În cadrul Bazei de Date sunt afişate numai următoarele informații: codul CPV, marca, modelul, dotările standard şi prețul exprimat în euro, fara TVA.

Identitatea producătorului, importatorului sau distribuitorului care a transmis datele pentru înscriere reprezintă o, informație confidențială şi nu este afişată pe pagina oficiala a AFIR (www.afir.info).

Foarte important de reținut este faptul că înscrierea/inserarea în Baza de Date cu prețuri de referință a elementelor propuse de către un ofertant de echipamente nu îi conferă acestuia calitatea de „firmă agreată”de către AFIR, acest concept neexistand din punctul de vedere al Agenției.

Baza de Date prezintă numai elemente identificate prin combinația marcă - model şi nu specifică denumirea producătorului/importatorului sau distribuitorului care comercializează una sau mai multe mărci de produs.

Decizia achiziționării de la un anumit producător / importator / distribuitor aparține exclusiv beneficiarului de fonduri europene nerambursabile.

BDPR este publică şi funcțională pe site-ul AFIR la secțiunea Informații Utile / Prețuri de Referință, subsecțiunea BD Prețuri de Referință PNDR.

(*Sursa: http://www.afir.info/*)

PRIMELE PLĂȚI PE PNDR 2014-2020 PÂNĂ LA SFÂRŞITUL ANULUI

Directorul general al Direcției Dezvoltare Rurală din cadrul Ministerului Agriculturii şi Dezvoltării Rurale (MADR), Mihai Herciu, a declarat recent că sunt condiții şi premise favorabile ca până la sfârşitul anului 2015, pe **Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2014-2020,** să se facă primele plăți cu fonduri europene.

Prezent la un seminar organizat de MADR, reprezentantul Direcției Dezvoltare Rurală - Autoritate de Management pentru PNDR a făcut unele precizări cu privire la comentariile nefondate ale unor persoane, care încearcă, pe undeva, să pună într-o lumină nefavorabilă situația implementării PNDR 2014-2020 în România".

Astfel, deşi s-a comentat, de multe ori, că România nu a avut în ianuarie 2014 un program de dezvoltare rurală aprobat, trebuie menționat faptul că, în cursului anului 2014, până în decembrie, niciun stat membru al UE nu a avut aprobate programele de dezvoltare rurală.

Acest lucru este o consecință a faptului că multe regulamente aferente sectorului de dezvoltare rurală, regulamente ale Uniunii Europene, au apărut cu întârziere.

În multe țări, primele programele de dezvoltare rurală au fost aprobate abia în luna decembrie. După aceea, a mai fost o categorie de nouă programe pentru februarie 2015 şi pachetul lunii mai din care şi România face parte cu încă 25 de programe. Deci, din acest punct de vedere, nu a existat nici o întârziere, nici o rămânere în urmă.

De asemenea, relativ la ideea că, până în prezent, nu s-ar fi reuşit nici o absorbție de bani europeni prin PNDR 2014-2020 - fără să se țină însă cont de fluxul procedural în astfel de situații - trebuie subliniat faptul că sunt condiții şi premise favorabile ca până la sfârşitului anului în curs să se facă primele plăți pe PNDR 2014-2020.

Astfel, trebuie ținut cont de faptul că că există un întreg flux procedural şi anume, orice finanțare începe cu o

deschidere de sesiune de depuneri de proiecte, după care urmează evaluarea acestor proiecte din punct de vedere al eligibilității, etapa de selecție a proiectelor şi, în baza raportului de selecție, se declară câştigătoare proiectele care urmează prin decizie de finanțare să primească sprijinul de la Programe.

Tot acest parcurs înseamnă un număr de zile şi luni, astfel încât este firesc ca, până la acest moment, să nu se facă absorbție. Cu toate acestea, sunt create condiții favorabile ca până la sfârşitul acestui an, PNDR 2014-2020 să înceapă primele plăți", a spus oficialul MADR. Relativ la comentariile privind faptul că măsurile aferente PNDR 2014-2020 nu au fost încă lansate în România, trebuie precizat că şi înainte ca programul să fie aprobat prin deciziile Comisiei Europene, ceea ce s-a întâmplat pe 26 mai anul curent, Autoritatea de Management, prin asumarea răspunderii,a lansat în luna martie un pachet de trei măsuri şi, după deciziile de aprobare, un pachet consistent cu încă şapte măsuri din program.

(Sursa: www.agerpres.ro)

SERVICIU DE ASISTENȚĂ PENTRU REFORMELE STRUCTURALE

Un nou serviciu, organizat în cadrul Secretariatului General al Comisiei Europene, a devenit operațional începând cu luna iulie 2015, astfel încât, statele membre pot beneficia, la cerere, de asistență tehnică de specialitate, pentru punerea în aplicare a reformelor administrative şi structurale necesare stimulării creşterii economice.

Serviciul va ajuta, de asemenea, statele membre să absoarbă şi să utilizeze mai eficient fondurile UE. Şi se va baza, printre altele, pe experiența şi expertiza acumulate în cadrul grupului de lucru pentru Grecia şi a celui de sprijin pentru Cipru.

Experții din noul serviciu provin din întreaga Comisie Europeană, din statele membre şi de la alte organisme internaționale, directorul-general Maarten Verwey fiind responsabil cu coordonarea noului departament.

Serviciul de asistență pentru reformele structurale se va concentra, în special, pe implementarea măsurilor-cheie din recomandările specifice de țară şi va oferi sprijin în gestionarea veniturilor şi a finanțelor publice, îmbunătățirea climatului de afaceri şi sprijinul pentru companii, facilitarea şi promovarea exporturilor, sprijinirea ocupării forței de muncă, incluziunii sociale şi a sănătății publice, dezvoltarea de administrații publice şi practici de achiziții publice eficiente, moderne şi orientate către serviciile prestate şi respectarea în fapt a statului de drept şi combaterea corupției.

Prima sarcină a noului serviciu va fi de a-l sprijini pe vicepreşedintele Comisiei Europene Valdis Dombrovskis în coordonarea eforturilor depuse de Comisie pentru sprijinirea Greciei.

(Sursa: http://ec.europa.eu/romania/index_ro.htm)

PLAN DE CONSOLIDARE A UNIUNII ECONOMICE ŞI MONETARE

Realizarea unei Uniuni economice şi monetare (UEM) profunde şi veritabile reprezintă una din prioritățile Comisiei Europene în prezentul mandat.

Un prim pas în această direcție îl reprezintă foaia de parcurs pentru simplificarea Semestrului European, finalizarea Uniunii bancare şi pentru mai buna cooperare cu Parlamentul European şi cele naționale. Ea cuprinde acțiunile imediate ce trebuie întreprinse, conform Tratatelor, în vederea găsirii de soluții pentru provocările cu care se confruntă UEM. Foaia de parcurs a fost prezentată şi discutată recent în reuniunea săptămânală a Comisiei Europene.

Ea face parte din seria de măsuri şi inițiative bazate pe aşa-numitul "raport al celor 5 preşedinți", ce include planuri ambițioase de aprofundare a Uniunii economice şi monetare, începând cu data de 1 iulie 2015, şi până cel mai târziu în anul 2025.

Etape următoare

Comisia va organiza, în următoarele săptămâni şi luni, consultări cu statele membre, Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene, precum şi cu alte instituții europene.

Toate părțile interesate sunt invitate să participe activ la definirea modului în care Uniunea economică şi monetară va fi finalizată. Reamintim faptul că, în data de 22 iunie 2015, cei cinci preşedinți, respectiv preşedintele Comisiei Europene, Jean-Claude Juncker, preşedintele Consiliului European

Donald Tusk, preşedintele Eurogrupului Jeroen Dijsselbloem, preşedintele Băncii Centrale Europene Mario Draghi şi preşedintele Parlamentului European Martin Schulz, au prezentat planul de aprofundare şi finalizare a UEM, sub forma unui raport comun.

Pentru ca viziunea referitoare la viitorul UEM să devină realitate, ei au propus măsuri concrete urmând a fi puse în aplicare pe parcursul **a trei etape:**

- **Etapa 1** sau „aprofundarea prin practică" (1 iulie 2015-30 iunie 2017):

utilizarea instrumentelor existente şi a tratatelor în vigoare pentru a stimula competitivitatea şi convergența

structurală, pentru a realiza politici fiscale responsabile la nivel național şi la nivelul zonei euro, pentru a finaliza Uniunea financiară şi pentru a consolida răspunderea democratică;

- **Etapa 2** sau „finalizarea UEM": lansarea unor acțiuni mai ambițioase pentru a spori caracterul obligatoriu al procesului de convergență, de exemplu, printr-un set de criterii de referință, stabilite de comun acord, care ar putea deveni de natură juridică, precum şi pentru a institui o trezorerie a zonei euro.

- **Etapa finală** (cel mai târziu până în 2025): după finalizarea etapei precedente şi realizarea deplină a tuturor paşilor, o UEM profundă şi veritabilă va oferi un mediu stabil şi prosper pentru toți cetățenii statelor membre ale UE care au adoptat moneda unică, pe de o parte, şi un mediu atractiv pentru aderarea altor state membre ale UE, dacă sunt pregătite să facă acest lucru, pe de altă parte.

Raportul se bazează pe cel precedent elaborat de preşedinții principalelor instituții europene, intitulat „Către o veritabilă Uniune economică şi monetară", precum şi pe documentul din 2012 al Comisiei intitulat „Proiect pentru o Uniune economică şi monetară profundă şi veritabilă", ce continuă să constituie elemente de referință esențiale pentru finalizarea UEM.

Raportul reflectă deliberările şi discuțiile personale ale celor cinci preşedinți şi se concentrează asupra zonei euro, întrucât țările cu aceeaşi monedă au provocări, interese □i responsabilități comune specifice.

(Sursa: http://ec.europa.eu/romania/index_ro.htm)

IMPORTANT!!!

PNDR 2014-2020: 3 NOI SUBMĂSURI DE FINANȚARE SUNT ACTIVE ÎNCEPÂND DIN 24.09.2015

Veşti foarte bune pentru autoritățile locale, asociațiile, ONG-urile care vor să acceseze fonduri europene nerambursabile pentru dezvoltarea de proiecte în mediul rural:

În data de 24 septembrie au fost lansate încă **3 submăsuri de finanțare prin noul PNDR – Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020**.

Cele 3 submăsuri de finanțare sunt următoarele:

- **Submăsura 4.3** „Investiții pentru dezvoltarea, modernizarea sau adaptarea infrastructurii agricole şi silvice"
- **Submăsura 7.2** „Investiții în crearea şi modernizarea infrastructurii de bază la scară mică"
- **Submăsura 7.6** „Investitii asociate cu protejarea patrimoniului cultural"

Prin **Submăsura 4.3** se acordă fonduri europene nerambursabile pentru:

1. Infrastructură de acces agricolă - prin proiectele depuse vor fi finanțate investiții în construcția, extinderea şi/sau modernizarea drumurilor de acces agricole către ferme (căi de acces din afara exploatațiilor agricole).

Beneficiarieligibili:

Unități administrativ teritoriale şi/sau asociații ale acestora, constituite conform legislației naționale în vigoare.

2. Infrastructură de acces silvică – prin proiectele depuse vor fi finanțate investiții în modernizarea şi înființarea de drumuri pentru accesibilizarea pădurilor.

Beneficiari eligibili:

• Persoane juridice de drept privat/alte forme de organizare, proprietari de padure si/sau asociatiile acestora, constituite conform legislatiei in vigoare;

• Unități administrativ teritoriale şi/sau asociații ale acestora, proprietari de pădure, constituite conform legislației în vigoare.

Administratorul fondului forestier proprietate publică a statului, constituit conform legislației în vigoare.

Prin **Submăsura 7.2** se acordă fonduri nerambursabile pentru investițiile de înființare, extindere şi îmbunătățire a infrastructurii rutiere locale din zonele rurale, investiții de înființare, extindere şi îmbunătățire a infrastructurii de apă/ apă uzată în localitățile rurale din aglomerările umane între 2.000 – 10.000 l.e., investiții în infrastructura educațională şi socială.

Pot depune proiecte:

- Comunele şi asociațiile acestora, conform legislației naționale în vigoare.
- ONG-uri-pentru investiții în infrastructura educațională (gradinițe) şi socială (creşe şi infrastructură de tip after-school).

Prin **Submasura 7.6** se acordă bani europeni nerambursabili pentru sprijinirea conservarii patrimoniului local si a traditiilor are drept scop stimularea activitatilor de turism rural, precum si mentinerea traditiilor si a mostenirii spirituale contribuind astfel la atractivitatea zonelor rurale.

Pot depune proiecte:

- Comunele, conform legislației naționale în vigoare
- ONG-uri, conform legislației naționale în vigoare
- Unități de cult, conform legislației în vigoare
- Persoane fizice autorizate/ societăți comerciale care dețin în administrare obiective de patrimoniu cultural de utilitate publică, de clasa B.

Proiectele se depun până la data de 18 decembrie 2015.

Sursa: AFIR